



## PSR 2014-2020 – Misure non connesse alle superfici e agli animali (misure non SIGC).

### Istruzioni operative per l'esecuzione delle visite sul luogo

#### 1. Premessa

L'art. 48, comma 1, del Reg. UE 809/2014 prevede che *“tutte le domande di aiuto e di pagamento, nonché le dichiarazioni presentate da beneficiari o da terzi allo scopo di ottemperare ai requisiti, sono sottoposte a controlli amministrativi che riguardano tutti gli elementi che è possibile e appropriato verificare mediante questo tipo di controlli. Le procedure attuate presuppongono la registrazione dell'attività di controllo svolta, dei risultati della verifica e delle misure adottate in caso di constatazione di discrepanze”*, mentre il comma 5 dello stesso articolo enuncia che *“I controlli amministrativi sulle operazioni connesse a investimenti comprendono almeno una visita sul luogo dell'operazione sovvenzionata o del relativo investimento per verificare la realizzazione dell'investimento stesso...”*

Tuttavia, la presenza di un numero elevato di partecipanti ai progetti finanziati con la misura **16.7.1** e alle numerose e differenti operazioni da questi attivate (secondo il meccanismo della sovvenzione globale), rende necessario differenziare la tipologia dei sopralluoghi, a seconda del tipo di operazione attivata, cioè di investimento immateriale o di investimento in senso stretto.

#### 2. QUADRO NORMATIVO

Si riporta, di seguito, un elenco della normativa unionale e nazionale di riferimento.

##### **NORMATIVA UNIONALE**

- Regolamento (UE) n. 1305/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) e che abroga il regolamento (CE) n. 1698/2005 del Consiglio e s.m.i..
- Regolamento delegato (UE) n. 640/2014 della Commissione dell'11 marzo 2014 che integra il Reg. (UE) n. 1306/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio per quanto riguarda il sistema integrato di gestione e di controllo e le condizioni per il rifiuto o la revoca di pagamenti nonché le sanzioni amministrative applicabili ai pagamenti diretti, al sostegno allo sviluppo rurale e alla condizionalità e s.m.i.;
- Regolamento di esecuzione (UE) n. 809/2014 della Commissione del 17 luglio 2014 recante modalità di applicazione del regolamento (UE) n. 1306/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda il sistema di integrato di gestione e di controllo, le misure di sviluppo rurale e la condizionalità e s.m.i.;

##### **NORMATIVA REGIONALE**

- Programma di Sviluppo Rurale 2014-2022. Bando n.1/2020. Procedure per la fase 2 dell'Operazione 16.7.1, Azione 1. Misura 16 – Cooperazione
- Sottomisura 16.7 – Sostegno per strategie di sviluppo locale di tipo non partecipativo.
- Operazione 16.7.1 – Attuazione di strategie di sviluppo locale diverse da leader.
- Azione 1 – Attuazione di strategie locali nell'ambito della strategia nazionale per le aree interne;



- Manuale delle procedure controlli e sanzioni – Misura non SIGC – Rev.8. Programma di Sviluppo Rurale 2014-2020 della Regione Piemonte, approvato con d.d. n.303/2023 del 29.11.2023.

### 3. CAMPO DI APPLICAZIONE

Le presenti istruzioni operative si applicano alle domande di pagamento di acconto e di saldo della sola operazione 16.7.1.

### 4. DEFINIZIONI

**Immagini georiferite:** riprese fotografiche con una specifica forma di etichettatura con la quale i più comuni dispositivi digitali in commercio, siano essi cellulari o macchine da ripresa, associano all'immagine scattata informazioni di dettaglio tra cui, in particolare, le coordinate geografiche del luogo, la data e l'ora in cui la stessa viene effettuata. Le immagini dovranno essere fornite dal beneficiario in formato JPEG con l'accortezza di non modificare le caratteristiche dei relativi files al fine di mantenere inalterate le informazioni registrate in sede di scatto e corredate di informazioni, quali coordinate GPS dei luoghi in cui sono state scattate, dalla data e dall'ora della ripresa.

**Prodotti equivalenti:** immagini fotografiche prive di coordinate GPS, i cui punti di ripresa coincidano con punti di riferimento territoriali certi e facilmente identificabili, che consentano all'Ente responsabile del controllo di accertare agevolmente l'ubicazione degli interventi oggetto delle riprese e la data. Sono considerati prodotti equivalenti anche filmati relativi agli investimenti da controllare.

**Investimenti in senso stretto:** interventi riguardanti beni materiali, a titolo meramente semplificativo, possono riguardare macchinari, attrezzature, impianti, costruzioni edili, costruzioni urbani a servizio del pubblico, strutture, infrastrutture in genere.

**Investimenti immateriali:** interventi per l'acquisizione di servizi, di consulenze, di corsi di formazione e/o informazione.

### 5. MODALITA' DI ESECUZIONE DEI CONTROLLI IN LOCO

I sopralluoghi dovranno effettuarsi secondo le seguenti modalità:

Per quanto attiene le misure di **investimento immateriale** (esempio: 1.1; 3.2, ecc.) aventi ad oggetto principalmente corsi di formazione ed informazione, promozione, progettazione, ecc., i sopralluoghi avverranno "in itinere", ovvero durante l'espletamento dei corsi, al fine di verificare il registro dei partecipanti e/o le firme delle presenze e il materiale didattico/informativo. L'istruttore dovrà svolgere il controllo prima della presentazione della domanda di pagamento, cioè "in tempo reale" dovrà constatare la realizzazione del progetto rispetto al quale il beneficiario ha richiesto il sostegno, al fine di evitare il mancato rispetto delle condizioni di ammissibilità o di mancata realizzazione dell'investimento.



Le visite sul luogo dovranno essere effettuate sulla base di un' estrazione casuale, nella misura del 20% sul totale degli interventi ad investimento immateriale rendicontati nelle domande di acconto/saldo presentate dai beneficiari.

Per ciò che concerne le misure di **investimento in senso stretto** (esempio: 4.1; 4.3; 6.1; 6.4; 7.4; 7.5; 7.6; 8.1; 8.6, ecc.), i sopralluoghi dovranno essere effettuati a campione, sulla base di un' estrazione casuale, nella misura del 20% di spesa sul totale degli interventi ad investimento rendicontati nelle domande di acconto/saldo, presentate dai beneficiari, avendo cura di campionare ogni operazione inserita tra acconto e saldo.

L' estrazione sarà effettuata dall' ufficio istruttore e verbalizzata in un documento da inserire sull' applicativo informatico.

Per gli **interventi non estratti** per il sopralluogo, i controlli avverranno mediante verifica documentale, al fine di verificare la corrispondenza dei documenti presentati dai beneficiari e ammessi al finanziamento, utilizzando la documentazione tecnica, allegata alla domanda di pagamento, fotografica, attestante gli interventi effettuati (attraverso l' allegazione di foto di targhe, telai, numeri di matricola) ed eventuali relazioni dei professionisti. In aggiunta a questi, ulteriori controlli avverranno tramite la visualizzazione di foto georiferite o prodotti equivalenti, fornite dai beneficiari, allo scopo di documentare la realizzazione degli investimenti materiali, oggetto della richiesta di pagamento. Tali strumenti consentono una forma specifica di etichettatura, in quanto associano all' immagine scattata delle informazioni di dettaglio, tra cui le coordinate geografiche del luogo, la data e l' ora in cui vengono effettuate, senza possibilità di modificarne i contenuti e circoscrivere, così, in modo inequivocabile, l' intervento effettuato.

Il modello del verbale di visita sul luogo a cui dovrà attenersi l' istruttore è quello allegato alla scheda operativa della misura interessata o al manuale generale del Programma di Sviluppo Rurale 2014-2020 della Regione Piemonte , scaricabile anche dal sito di ARPEA [www.arpea.piemonte.it](http://www.arpea.piemonte.it) .

Se la domanda di pagamento viene estratta a campione per i successivi controlli in loco, i sopralluoghi saranno effettuati ai sensi di tale controllo.

Ogni sopralluogo, indipendentemente che si tratti di domanda di acconto o di saldo, avverrà nelle modalità descritte, in linea con la normativa unionale e regionale, come sopra riportate.

## 6. Disposizioni finali

Le disposizioni contenute nelle presenti istruzioni operative si applicano nel rispetto di quanto riportato nelle citate normative, unionali e regionali.

Le modalità di svolgimento dei sopralluoghi elencati si applicano esclusivamente ai progetti finanziati con la misura **16.7.1**. Per quanto non espressamente specificato nelle presenti disposizioni, si fa riferimento al Manuale Procedure Controlli e Sanzioni – Misure non SIGC ed alle Schede Operative delle singole Misure.